

JAVIER HENAO HIDRÓN

PANORAMA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

Octava edición, actualizada



EDITORIAL TEMIS S. A.
Santa Fe de Bogotá - Colombia
1992

ÍNDICE GENERAL

PARTE PRIMERA

DESARROLLO HISTÓRICO

CAPÍTULO ÚNICO

HISTORIA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

	PÁG.
1. Causas que originaron el Acta de Independencia del 20 de julio de 1810	3
A) Causas de contenido ideológico	3
B) Causas financieras y económicas	4
C) Causas militares y políticas	5
2. Necesidad de una Constitución. Llamamiento de la Junta Suprema de Santa Fe a las demás provincias. Federalismo y centralismo	6
3. Constituciones cundinamarquesas de 1811 y 1812	7
4. Las Provincias Unidas de la Nueva Granada	8
5. El Congreso de Angostura	9
6. Constitución de Cúcuta (1821)	11
7. Constitución de 1830	13
A) Antecedentes	13
B) Contenido y objetivos de la Constitución	14
8. Constitución de 1832	15
9. Constitución de 1843	16
10. Cambios económicos y sociales de mitad del siglo. Formación de los partidos políticos	17
11. Constitución de 1853	19
12. Constitución de 1858	21
A) Antecedentes	21
B) Contenido	23
13. La guerra civil de 1860 y sus consecuencias político-constitucionales	24
14. Constitución de Rionegro	26
15. Conflictos entre Mosquera y el radicalismo. La reacción conservadora de 1876. Núñez y la Regeneración	29
16. Constitución de 1886	32
A) Sistema unitario	34
B) El ejecutivo nacional	34
C) El legislativo	35

	PÁG.
D) El judicial	35
E) Sistema electoral	36
F) Relaciones Iglesia-Estado	36
G) Los derechos civiles y garantías sociales	36
H) El antiguo conflicto entre centralismo y federalismo	37
I) El departamento de Panamá	37
17. Reformas a la Constitución de 1886	39
A) La de 1910	39
B) La de 1936	39
C) La de 1945	39
D) La de 1957	39
E) La de 1968	39
F) La de 1979	39
G) La de 1986	39
18. Rafael Reyes y las reformas constitucionales	40
19. Reforma constitucional de 1910	42
20. Reforma constitucional de 1936	45
21. Reforma constitucional de 1945	47
22. Reforma constitucional plebiscitaria (diciembre 1° de 1957)	50
23. Reforma constitucional de 1968	54
A) Objetivos	54
B) Primer proyecto	55
C) Segundo proyecto	56
D) Tercer proyecto	57
E) El proyecto del M. R. L.	58
F) Tramitación en el Congreso y proyecto unificado	60
23.1 Planeación y gasto público	61
A) Concepto	61
B) Iniciativa del gobierno para la elaboración y presentación del Plan General de Desarrollo, y en lo relacionado con el gasto público. La Comisión del Plan. Tramitación del Plan General en el Congreso	61
C) Planeación departamental y municipal	63
D) El situado fiscal: un intento de descentralización fiscal. La ley 46 de 1971 que desarrolla el art. 182 de la Constitución (incs. 2° y 3°)	64
23.2 Redistribución de funciones entre ejecutivo y parlamento	66
A) Necesidad de esta reforma. Conceptos	66
B) Alcances de la reforma en esta materia	68
C) El estado de emergencia económica	68
D) Las leyes-cuadros	71
E) La manifestación presidencial de urgencia	72
23.3 Jurisdicción constitucional	74
A) Historia	74
B) Las modificaciones a la jurisdicción constitucional introducidas en 1968	75

	PAG.
23.4 De los cuerpos colegiados	76
A) Concepto	76
B) Orientación de la reforma	76
C) Representación de las intendencias y comisarias en la Cámara	78
D) Elección de contralor y procurador	78
E) Prohibición de "micos"	78
F) Quórum y mayorías	78
G) Sueldo anual	78
H) Asambleas y concejos ¿corporaciones administrativas?	79
23.5 Intervención del Estado	79
A) Análisis	79
B) El nuevo artículo 32	82
23.6 Terminación de la alternación presidencial y de la paridad política	83
23.7 Del régimen departamental y municipal	85
A) Formación de departamentos	85
B) Asociaciones de municipios	86
C) Áreas metropolitanas	86
D) Juntas administradoras	86
23.8 Otros aspectos de la reforma	87
23.9 Conclusiones	89
24. Reforma constitucional de 1975 (ciudadanía a los 18 años)	91
25. Reforma constitucional de 1977 (acto legislativo número 1)	92
26. La frustrada Constituyente (acto legislativo número 2 de 1977)	93
27. La reforma constitucional de 1979: una nueva frustración	94
A) La inexequibilidad	94
B) El contenido de la reforma	102
28. Reforma constitucional de 1986: alcaldes por elección popular	112
29. El constituyente y los distritos (Bogotá, Cartagena y Santa Marta)	114
30. Hacia un nuevo orden constitucional	117
A) La Asamblea Nacional Constituyente	117
B) La Constitución Política de Colombia de 1991	122

PARTE SEGUNDA

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991

CAPÍTULO I

JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL

1. Análisis	131
2. El sistema colombiano de control de la normativa jurídica	133

3. Acción de inexequibilidad	138
4. Acción de nulidad	144

CAPÍTULO II

REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

1. El procedimiento de reforma en la Constitución anterior	146
2. Apertura constitucional: nuevos procedimientos de reforma	147

CAPÍTULO III

ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

1. Consideraciones preliminares	150
2. División general del territorio	151
3. Regiones y provincias	154
4. Zonas de fronteras	156
5. Áreas metropolitanas	157
6. Juntas administradoras locales	158
7. Departamentos	159
A) Asambleas departamentales	161
B) Gobernadores	163
8. Municipios	164
A) Concejos municipales	167
B) Alcaldes	169
9. Comisión de Ordenamiento Territorial	170

CAPÍTULO IV

LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

1. Introducción	172
2. Clasificación	174
3. Orientación de la Carta de Derechos	178
4. Derechos en materia penal	180
5. Derechos en materia laboral	183
6. Libertades	184
7. Derecho de petición	186
8. La extradición y el asilo	187
9. Derecho a la privacidad	188
10. Acción de tutela	188

CAPÍTULO V

DERECHOS SOCIALES, ECONÓMICOS Y CULTURALES

	PÁG.
1. Introducción	193
2. La familia. El matrimonio	194
3. La mujer	195
4. Niños. Adolescentes. Jóvenes	195
5. Tercera edad. Minusválidos	196
6. Seguridad social	197
7. Salud	198
8. Deporte	198
9. Trabajo	199
10. La propiedad	200
11. Educación y cultura	206
12. Medios masivos de comunicación	208
13. Grupos étnicos	210

CAPÍTULO VI

HABITANTES DEL TERRITORIO

1. Introducción	213
2. Nacionales	215
3. Ciudadanos	216
4. Extranjeros	218

CAPÍTULO VII

ORGANIZACIÓN DEL ESTADO

1. Estructura del Estado	219
2. Propuestas de reorganización del Estado	221
3. La nueva estructura del Estado	223
A) Gobierno	224
B) Rama ejecutiva	226
C) Rama legislativa	226
D) Rama judicial	226
E) Órganos de control	226
F) Organización electoral	226
4. Función pública	226

CAPÍTULO VIII

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

	PÁG.
1. Introducción	234
2. Aspectos fundamentales de la reforma del Congreso	236
3. Funciones del Congreso	239
A) Función constituyente	240
B) Función legislativa	241
C) Control político	247
4. Composición y funcionamiento	251

CAPÍTULO IX

PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

1. Vicepresidencia vs. designatura	256
2. Presidente de la república	260
2.1 Jefe de Estado	261
2.2 Jefe del gobierno	262
2.3 Suprema autoridad administrativa	263
2.4 Delegación de funciones	264
2.5 Potestad reglamentaria	265
2.6 Requisitos. Inhabilidades. Período	266
2.7 Responsabilidad	267

CAPÍTULO X

ESTADOS DE EXCEPCIÓN

1. Antecedentes	269
2. Disposiciones comunes	271
3. Derechos humanos	273
4. Estado de guerra exterior	275
5. Conmoción interior	275
5.1 Poder de policía	276
6. Estado de emergencia	278

CAPÍTULO XI

ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

1. Estructura judicial	280
2. Tránsito de legislación	282

	PÁG.
3. Consejo Superior de la Judicatura	284
4. Corte Suprema de Justicia	289
5. Corte Constitucional	291
6. Consejo de Estado	293
6.1 Cuerpo consultivo del gobierno	294
6.2 Tribunal supremo de lo contencioso administrativo	296
7. Fiscalía General de la Nación	297
A) Antecedentes	297
B) Propuesta del gobierno	297
C) Justificación	298
D) Naturaleza jurídica	298
E) Extensión del sistema acusatorio	299
F) Policía judicial	300
G) Atribuciones	300
H) Principios orientadores	301
I) Origen del fiscal general	301
J) Integración de la Fiscalía	301

CAPÍTULO XII

ORGANISMOS DE CONTROL.

1. Antecedentes	303
2. Nuevos principios orientadores	304
3. Ministerio público	306
4. Contraloría General de la República	307

CAPÍTULO XIII

ORGANIZACIÓN ELECTORAL

1. Conformación	310
2. Consejo Nacional Electoral	310
3. Registraduría Nacional del Estado Civil	311
4. Régimen electoral	312
5. Cuociente electoral	313
6. Características del voto	314
7. Partidos políticos	315

CAPÍTULO XIV

RÉGIMEN ECONÓMICO Y FINANCIERO

	PÁG.
1. Intervención del Estado	319
2. Monopolios	320
3. Planeación	321
4. Presupuesto	323
5. Servicios públicos	325
6. Banco de la República	327
Bibliografía	331
Índices	335